

**ACTA DE LA SESIÓN EXTRAORDINARIA N°198**  
**DE LA COMISIÓN DE USUARIOS DEL SEGURO DE CESANTÍA.**

En Santiago de Chile, con fecha 11 de julio de 2024, siendo las 9:30 horas, tuvo lugar con carácter de Extraordinaria, la Sesión N°198 de la Comisión de Usuarios del Seguro de Cesantía.

La Sesión fue presidida por don Hugo Cifuentes Lillo, y contó con la asistencia de su Vicepresidente, don Pablo Bobic Concha, de su Secretario don David Acuña Millahueique y de los integrantes, doña Andrea Marchant Marchant, don Javier Irrarrázaval Lazcano y doña María José Zaldívar Larraín.

Excusó su ausencia don Guillermo Ramón Salinas Vargas.

Asimismo, estuvo presente don Juan Bravo, Director del Observatorio del Contexto Económico de la Universidad Diego Portales.

**Exposición de don Juan Bravo.**

El Presidente inició la reunión dando la bienvenida y agradeciendo la presencia de don Juan Bravo.

Don Juan inició su exposición señalando que se referirá al panorama laboral actual, adelantando que a su parecer se observa una lenta mejoría en el mercado laboral que sigue debilitado.

Señaló que expondrá con comparación a la situación prepandemia. Para ello usará el trimestre marzo, abril y mayo de 2024 y usará datos del mismo periodo en 2019.

	Mar - May 2019	Mar - May 2024	Diferencia (pp)
Agregada	58,2	57,0	-1,2
15 a 24 años	26,3	23,7	-2,6
25 a 54 años	75,8	76,7	0,9
55 a 64 años	66,6	63,3	-3,3
65 años y más	24,4	20,1	-4,3

Con relación a esos datos, señaló que la comparación en términos generales, se está -1,2 puntos por debajo de la situación prepandemia. Eso significa que faltaría unos 188.000 empleos adicionales sin es que se quisiera tener la misma proporción de la población con empleo que tenía hace 5 años atrás.

Ahora bien, el expositor destacó que existe una diferencia significativa dependiendo del grupo etario. Entonces, cuando se habla de la existencia de un rezago en la tasa de ocupación respecto al

periodo antes de la pandemia, ese rezago se concentra en personas jóvenes de 15 a 24 años y en personas de mayor edad. Mientras que la fuerza laboral primaria, la mayoritaria en Chile, entre 25 y 54 años, ese grupo ya recuperó su tasa de ocupación previo a la pandemia, de hecho, la superó con un 0,9.

**Distribución porcentual de la población de 15 a 24 años según situación en la fuerza laboral (% , trimestres marzo-mayo 2019 y marzo-mayo 2024)**

	Mar-May 2019	Mar-May 2024	Diferencia (pp)
Ocupados	26,3	23,7	-2,6
Desocupados	5,6	6,2	0,6
Inactivos	68,1	70,1	2,0
Total	100	100	-

Variación % población de 15 a 24 años mar-may 2024 vs mar-may 2019: -6%

De las cifras expuestas anteriormente, don Juan señaló que la diferencia de ocupados entre los trimestres indicados existe una diferencia de -2,6 pp en la población de 15 a 24 años. Al descomponer esa cifra, es posible observar que una proporción de la población juvenil está en desempleo, pero el grueso pasó a la inactividad laboral, ya está fuera de la fuerza laboral.

Ahora bien, don Juan hizo presente que, dado el envejecimiento acelerado de la población chilena, las personas entre 15 y 24 años están disminuyendo. Por tanto, al comprar con cifras de hace 5 años, la población juvenil ha caído 6% y por ello es importante analizar tasas, así como proporción de la población, pues si solamente se analizan números, es posible que se llegue a conclusiones equivocadas.

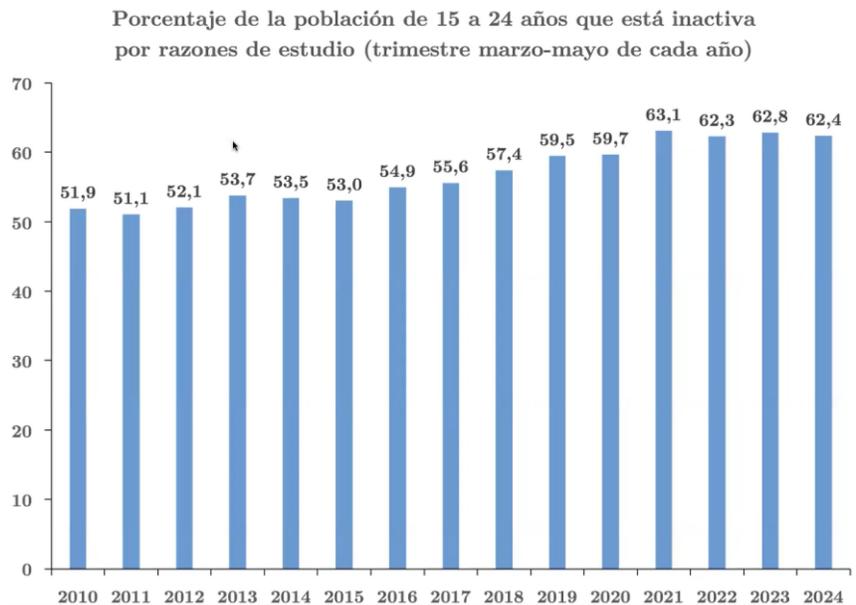
**Porcentaje de la población de 15 a 24 años fuera de la fuerza laboral según razones, trimestres marzo-mayo 2019 y marzo-mayo 2024**

	Mar-May 2019	Mar-May 2024	Diferencia (pp)
TOTAL	68,1	70,1	2,0
Razones de estudio	59,5	62,4	2,9
Sin deseo de trabajar	2,0	1,6	-0,4
Razones familiares permanentes	3,2	1,9	-1,3
Otras razones	3,4	4,2	0,8

Al revisar los datos sobre el aumento de 2 pp de jóvenes inactivos respecto al periodo anterior a la pandemia, la razón principal para estar fuera del mercado laboral son los estudios, la que ha subido 2,9 pp.

Asimismo, el expositor consideró una buena noticia que el grupo de jóvenes que están inactivos por no tener deseo de trabajar haya disminuido en -0,4 pp.

Don Juan señaló que la gran conclusión es que existe una mayor proporción de jóvenes inactivos respecto al periodo prepandemia, pero la razón fundamental de ello es que ha aumentado la proporción de jóvenes que está fuera de la fuerza laboral por razones de estudio y, por lo tanto, eso no tiene por qué ser considerado necesariamente como algo negativo.



Ahora bien, el expositor indicó que lo anterior es un fenómeno que tiene un origen desde mucho antes de la pandemia. En efecto, según la gráfica anterior, se muestra la proporción de la población de entre 15 a 24 años que se encuentra fuera la fuerza laboral por razones de estudio.

Al observar las cifras de la encuesta de empleo del INE desde el año 2010, que es el año desde el cual existen cifras con la actual encuesta de empleo, es posible verificar la existencia de una tendencia persistente en el tiempo, esto es, a medida que avanza los años hay cada vez una mayor proporción de jóvenes que salen de la fuerza laboral por razones de estudio.

El Presidente preguntó al expositor si es posible obtener una desagregación por edades dentro del tramo de 15 a 24 años. Al respecto, don Juan señaló que sí es posible e hizo presente que él realizó una revisión de los datos administrativos del Ministerio de Educación respecto a matrícula en educación superior, hasta el 2023, e indicó que el cálculo proporcional de jóvenes estudiantes aumenta en alrededor de 2 pp, que es consistente con las cifras del INE.

Debido a lo anterior, el expositor señala que el aumento de la población juvenil inactiva tiene que ver con una mayor inserción en la educación superior, más que en la educación media, dado que esta última es obligatoria, por lo que el potencial de aumento lo tiene la educación superior.

Don Pablo señaló que sería interesante también saber los datos de deserción estudiantil, pues son personas que dejarán de ser inactivos, se insertarán en el mercado laboral sin haber finalizado sus estudios y en algunos casos esto puede influir en la calidad de trabajo.

A continuación, el expositor se refirió a la población de 65 años:

**Distribución porcentual de la población de 65 años y más según situación en la fuerza laboral (%; trimestres marzo-mayo 2019 y marzo-mayo 2024)**

	Mr - May 2019	Mar - May 2024	Diferencia (pp)
Ocupados	24,4	20,1	-4,3
Desocupados	0,5	1,0	0,5
Inactivos	75,1	78,9	3,8
Total	100	100	-

Luego de exponer las cifras anteriores, don Juan indicó que la contrapartida de la menor tasa de ocupación en el segmento de 65 años y más es una mayor proporción de la fuerza de personas fuera de la fuerza laboral.

**Porcentaje de la población de 65 años y más fuera de la fuerza laboral según razones, trimestres marzo-mayo 2019 y marzo-mayo 2024**

	Mar-May 2019	Mar-May 2024	Diferencia (pp)
TOTAL	75,1	78,9	3,8
Razones de pensión o montepiado	22,2	23,0	0,8
Razones de jubilación	26,0	25,3	-0,7
Razones de salud permanentes	11,1	14,3	3,2
Razones familiares permanentes	9,5	8,6	-0,9
Otras razones	6,3	7,7	1,4

Al revisar el cuadro anterior, el expositor señaló que el principal aumento de la inactividad de este grupo de personas se debe a razones de salud permanente, adicionalmente, las estadísticas han mostrado un aumento en la inactividad de personas de 65 años y más por ese motivo. Al respecto, don Juan expuso como hipótesis los estragos que causó el Covid en la población de riesgo, con efectos permanente en la salud.

La segunda razón por la cual este grupo se encuentra fuera de la fuerza laboral, aunque bastante menor, es por razones de pensión, esto es, que tienen un ingreso con el cual pueden vivir. Al

respecto, el expositor expuso su hipótesis relacionada con la PGU, la que se instauró en el 2022, la cual tiene como uno de sus objetivos es evitar que personas mayores se vieran forzadas a trabajar por razones de necesidad económica para solventar sus necesidades más elementales, lo cual es diferente cuando un adulto mayor trabaja de manera voluntaria. En ese sentido, un efecto esperable de esa política pública es que haya generado reducción en la tasa de ocupación de las personas de 65 años y más.

Don Hugo destacó que en el trimestre del presente año que se indica en el cuadro, hay casi un 79% de personas mayores que están fuera de la fuerza laboral, en una primera impresión se estimaría que es bajo, dado que la edad legal de pensión para los hombres es a los 65 años y se generaría la duda de porque hay 21% que está trabajando. Por lo que estima que son cifras que se deberían mirar con un mayor detalle.

Luego, don Javier agregó que también podría existir la hipótesis de que antes de la PGU podría haber personas que tenían problemas de salud, pero por necesidad económica debía seguir trabajando y ahora con la PGU dejaron de trabajar, pero al señalar la razón, indican que es por razones de salud permanente.

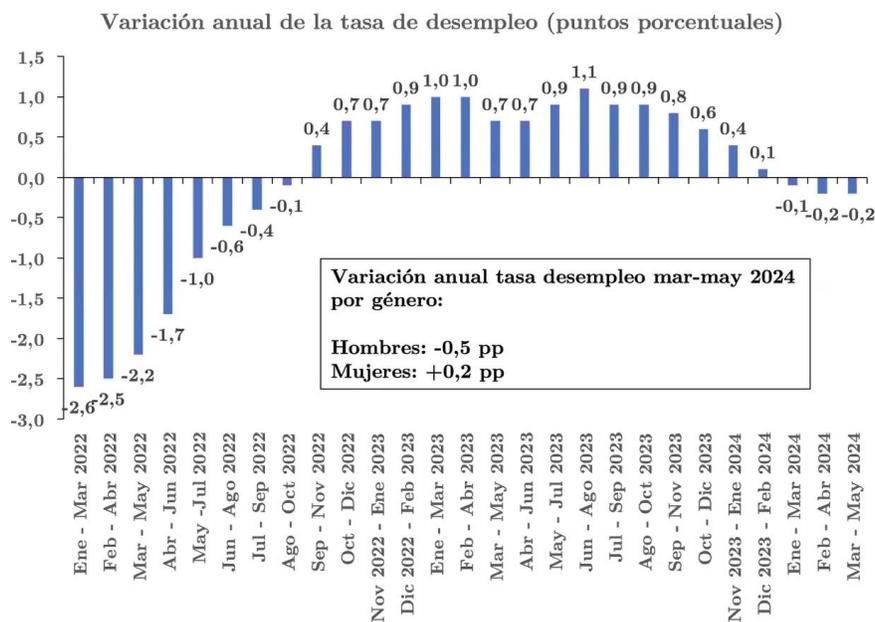
El expositor señaló que la idea presentada por don Javier es muy válida y que se debe entender las cifras no solo basa en una razón determinada, sino también en varias explicaciones.

Doña María José consultó sobre las cifras de las personas entre 24 y 65 años, a lo que don Juan respondió que en esta oportunidad solamente se enfocó en los dos grupos con mayor rezago.

Luego, el expositor indicó que probablemente el grupo más preocupante, a su juicio, es el de 55 a 64 años, y por ello con el Foro de Trabajadores y Empleadores, plantearon una propuesta para abordar ese segmento. Ese es un segmento que no puede acceder a la PGU, que enfrenta grandes dificultades de inserción laboral, los subsidios laborales del Estado están focalizados en las mujeres y en los jóvenes, esto último no es que esté mal por si mismo, sino por la existencia de desequilibrio de oportunidades, considerando que la población se está envejeciendo a un ritmo acelerando y las políticas del Estado no se están adecuando a esa situación.

A continuación, don Juan tocó el tema de la desocupación y desempleo de larga duración. Señaló que la tasa de desempleo alcanzó el 8,3% en el trimestre marzo, abril y mayo de 2024, lo que corresponde a 846.000 personas desempleadas aproximadamente.

La parte positiva de lo anterior es que la tasa de desempleo tuvo una leve reducción de 2 décimas si se la compara respecto al mismo periodo del año anterior y se lleva 3 meses en que se observa reducciones de la tasa de desempleo.



Ahora bien, se señaló que, si se descomponen por género las cifras, la reducción está relacionada a los hombres, la que cae 5 décimas respecto al año anterior, mientras que la de las mujeres suben en 2 décimas respecto del mismo periodo del año anterior.

Por otro lado, el expositor expuso su preocupación al indicar que el desempleo que está aumentando en Chile es el desempleo de larga duración, es decir, de aquellas personas que llevan buscando trabajo por un año o más tiempo.

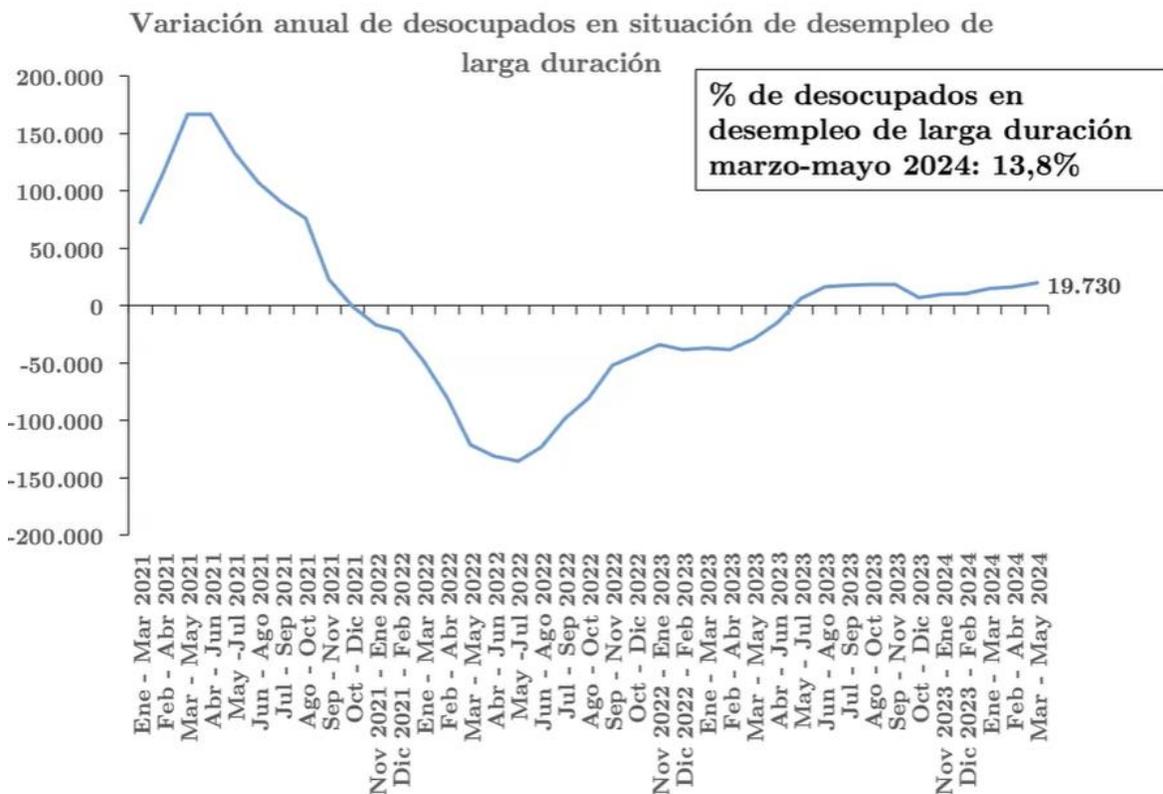
### Número de desocupados según tiempo de búsqueda de trabajo

	0 a 3 meses	4 a 5 meses	6 a 11 meses	12 meses y más	No clasificados
Mar - May 2023	542.502	100.799	70.059	91.541	37.014
Mar - May 2024	528.584	95.719	73.605	111.270	36.882
Variación anual (número)	-13.919	-5.080	3.546	19.730	-132
Variación % anual	-2,6	-5,0	5,1	21,6	-0,4

De los datos anteriores, el expositor indicó que el desempleo de personas que llevan 0 a 3 meses buscando trabajo, cayó en 14.000 en el último año. Pero las personas desocupadas que llevan 12 meses o más buscando trabajo, aumentó en casi 20.000 personas.

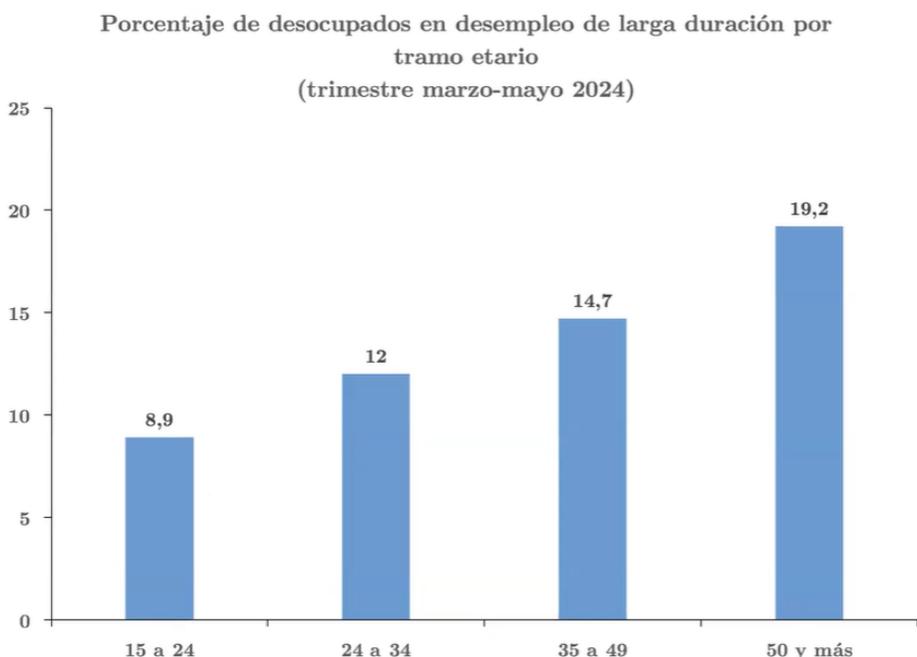
Lo anterior es relevante, pues en los periodos breves de desempleo normalmente tienen bajos costos sociales porque en ellos es poco probable que se desprecien las habilidades de la persona, que alguien caiga en la pobreza, que se enferme, etc. En cambio, cuando empieza a largarse la duración del desempleo, las probabilidades de los casos señalados anteriormente aumentan, por ello es preocupante que este tipo de desempleo sea el que esté aumentando.

Así, señaló que, según la siguiente gráfica, los desocupados en desempleo de larga duración han ido aumentando en los últimos 11 meses.

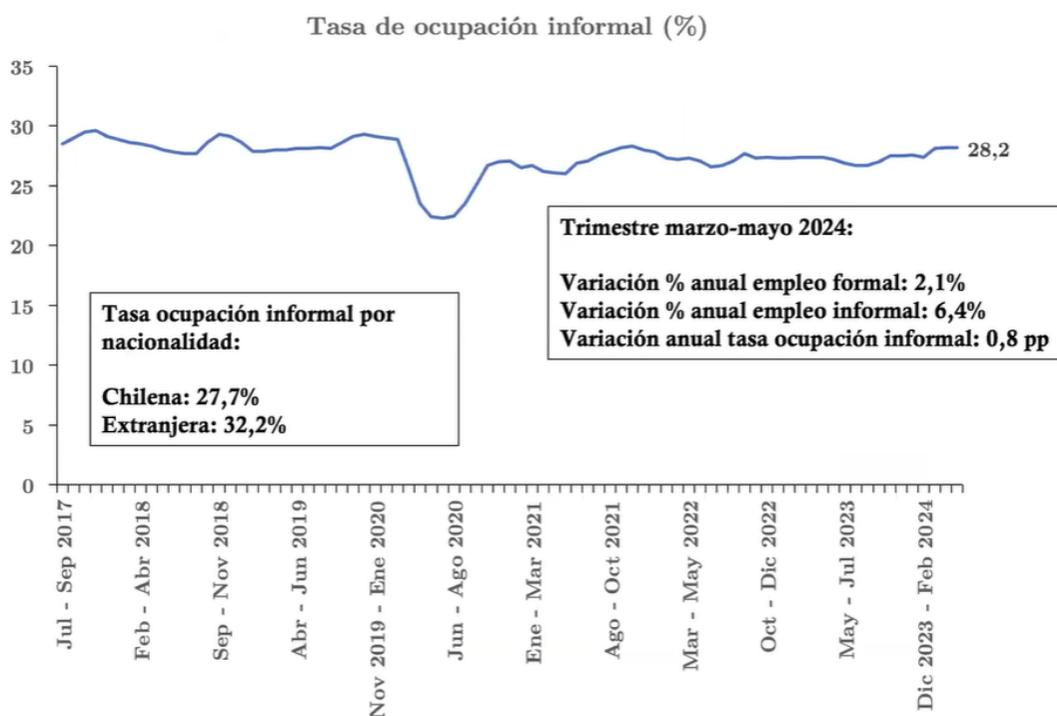


1

El Presidente consultó si el desempleo de larga duración afecta más a las personas de más de 50 años. Don Juan confirmó lo anterior, en la medida que aumenta la edad de los desocupados, aumenta también la prevalencia en el desempleo de larga duración.



A continuación, el expositor desarrolló el tema sobre creación de empleo y su composición. Indicó que la tasa de ocupación informal llegó al 28,2%, subiendo en 8 décimas respecto al mismo periodo del año anterior. Lo anterior se debe a que el empleo informal creció 6,4% anual, mientras que el formal solamente creció en 2,1% anual. Por tanto, dado que el empleo informal creció mucho más, hace que la tasa de ocupación informal suba respecto al año pasado.



Ahora bien, don Juan explicó que, al descomponer la tasa de ocupación informal por nacionalidad, entre la población chilena existe una tasa de ocupación informal de 27,7%, mientras que entre la población extranjera es de 32,2%. Señaló que esta es una de las cifras más alta de toda la ocupación informal para extranjeros, siendo la más alta la de 32,5%, por lo que se encuentra muy cerca de los máximos históricos.

A continuación, señaló que en materia de informalidad laboral sube mucho más la tasa de ocupación informal de mujeres que la de hombres. En efecto, indicó que en el caso de las mujeres la tasa aumenta en 1,4pp, mientras que la de hombre sube 4 décimas.

**Tasa de ocupación informal según sexo (total y desglosado por rol de proveedor(a) económico principal del hogar) trimestre marzo-mayo 2023 y marzo-mayo 2024**

	Total de Ocupados Informales marzo-mayo 2023	Total de Ocupados Informales marzo-mayo 2024	Tasa de ocupación informal marzo-mayo 2023	Tasa de ocupación informal marzo-mayo 2024
Hombres	1.370.621	1.432.894	26,5%	26,9%
Mujeres	1.103.346	1.199.502	28,6%	30,0%
Hombres Proveedores	787.754	806.764	24,0%	23,8%
Mujeres Proveedoras	484.761	512.313	27,6%	28,8%
Hombres NO Proveedores	582.867	626.130	30,8%	32,1%
Mujeres NO Proveedoras	618.586	687.188	29,4%	30,9%

El aumento señalado ocurre entre las mujeres proveedoras, entre las cuales la tasa de ocupación informal sube 1,2 pp, pero también entre las mujeres que no ejercen el rol de proveedora principal entre las cuales sube 1,5 pp. En el único caso en la que la tasa cae es en el de los hombres que ejercen el rol de proveedor principal del hogar, entre los cuales cae 2 décimas respecto al año anterior.

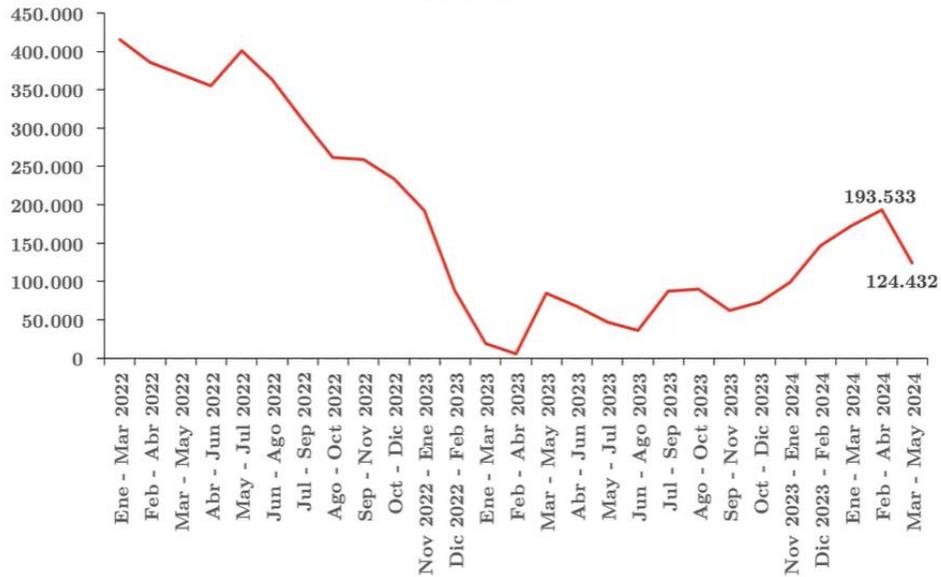
El expositor indicó que durante el último año se crearon 297.000 empleos, entre ellos el 53% fue informal, más de la mitad. Las fuentes son varias, como emprendimiento informal. Asimismo, destacó que el emprendimiento formal cayó respecto al año anterior y que aumentó el empleo asalariado informal en el sector privado, que es el empleo que se realiza bajo subordinación, que tiene jefe, se cumple órdenes y horarios, pero el empleador no paga las cotizaciones previsionales.

#### **Variación anual de empleo (trimestre marzo-mayo 2024)**

<b>TOTAL</b>	<b>297.416</b>
Empleador formal	-26.614
Empleador informal	15.161
Cuenta propia formal	-10.344
Cuenta propia informal	59.837
Asalariado formal privado	124.432
Asalariado informal privado	42.188
Asalariado público	81.064
Servicio doméstico formal	-3.023
Servicio doméstico informal	15.884
Familiar no remunerado	-1.167

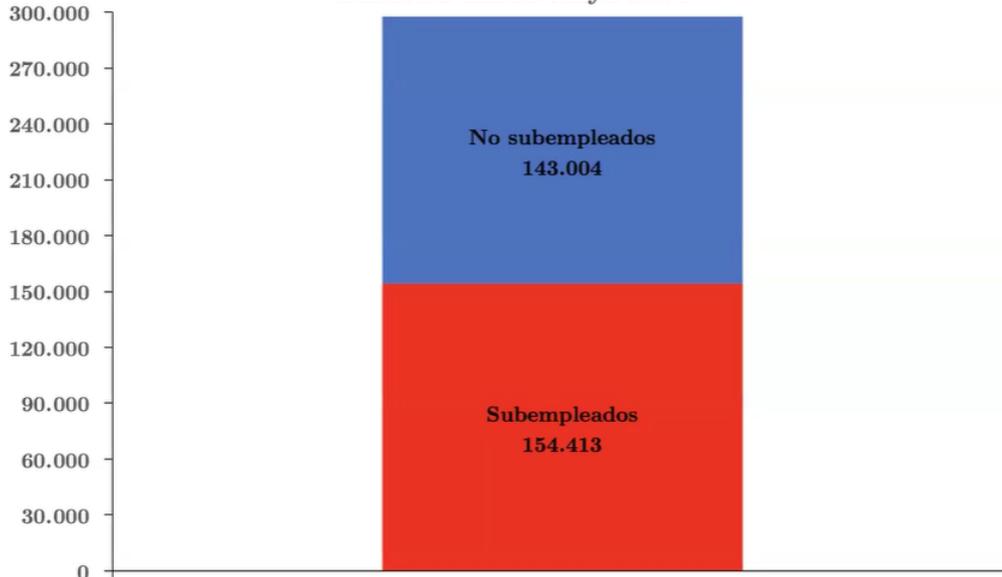
Posteriormente, el expositor se refirió a la creación anual de empleo asalariado formal en el sector privado, el cual se desacelera en el trimestre marzo-mayo 2024. En el trimestre febrero-abril, se habían creado en el último año 194.000 empleos asalariados formales en el sector privado y en el trimestre marzo-mayo bajó a 124.000, o sea, se desacelera bruscamente. Entonces, la creación de empleo salario formal en el sector privado se siguen creando, pero a un ritmo mucho menor. Y eso tiene que ver con las cifras de crecimiento económico que nuevamente están mostrando una debilidad.

Variación anual del empleo asalariado formal en el sector privado



Luego, don Juan se expuso cifras en la que se establece que 51,9% de los empleos creados en el último año correspondió a alguna forma de subempleo, esto es, personas que trabajan jornadas parciales, pero que quieren y pueden trabajar más horas; y aquellos que tienen educación superior completa pero que ejercen un empleo de mediana o de baja calificación.

Variación anual del empleo según presencia de subempleo al trimestre marzo-mayo 2024

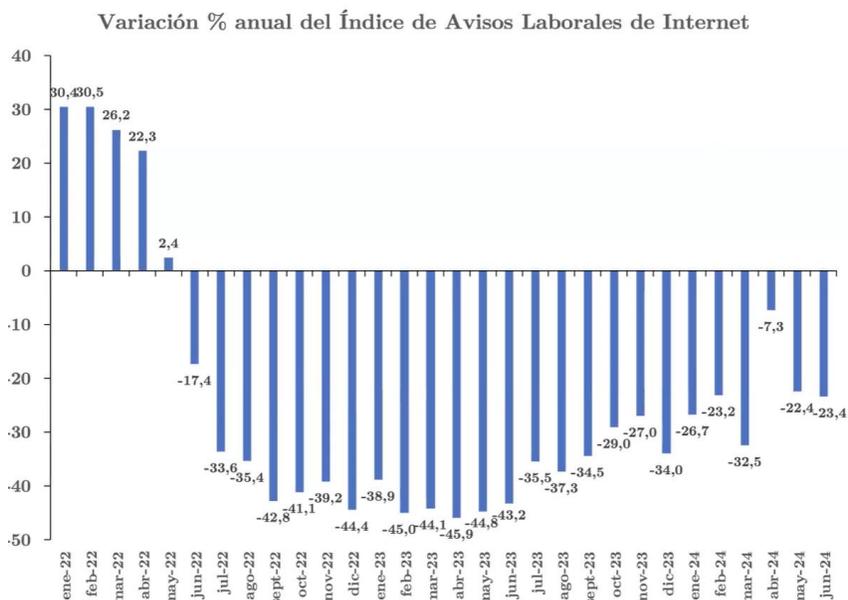


Ocupados subempleados incluye a subempleados por insuficiencia de horas (trabajan jornada parcial pero de forma involuntaria) y a subempleados por calificaciones (ocupados con educación superior completa pero que ejercen empleos de baja o mediana calificación)  
 Fuente: Elaborado en base a Encuesta Nacional de Empleo del INE

El expositor reafirmó que en Chile la tasa de desempleo está empezando a tener leves reducciones, pero muy influido por la creación de empleos de mala calidad, con precariedad laboral, tanto desde el punto de vista de la informalidad laboral como del subempleo.

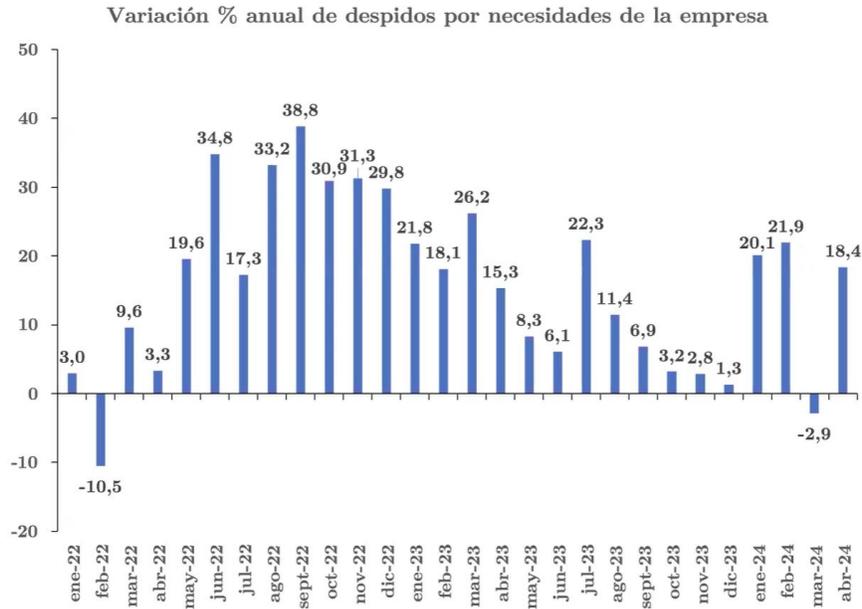
Posteriormente, el expositor indicó que mostrará otras fuentes de información del mercado laboral complementarias a las del INE. Aclaró que todo el análisis realizado anteriormente fue con base en la encuesta nacional de empleo del INE, pero indicó como positivo monitorear también otros indicadores complementarios del mercado laboral.

Con relación a lo anterior, expuso el índice de avisos laborales de internet que publica el Banco Central todos los meses. La cifra para junio mostró que los avisos laborales de internet cayeron 23,4% anual.



El expositor indicó que al mirar los meses anteriores, las caídas se han moderado, por lo que la caída actual no es tan pronunciada como en años anteriores. Sin embargo, esto indica que la demanda por empleo sigue muy débil, esto es, las vacantes no han logrado cambiar su tendencia al alza. Lo anterior es un indicio que el mercado laboral está mostrando indicios de recuperación, pero sigue muy debilitado.

A continuación, se refirió al indicador de los despidos por necesidad de la empresa que son publicados por la Dirección del Trabajo. Señaló que es un indicador volátil, por lo que es importante no solo observar el dato puntual, sino que además la tendencia.



Basado en el gráfico expuesto, don Juan señaló que no se logra afianzar un cambio de tendencia hacia una reducción en un mercado laboral que está dinámico, donde está pujante la demanda laboral. Lo que se esperaría es que los despidos por necesidades de la empresa estén cayendo, no aumentando.

Ahora bien, don Juan indicó que, si bien para el 2024 se espera mejores cifras de actividad económica que las del 2023, no estima que sea un cambio radical y tampoco se debería esperar una mejoría abrupta en el mercado laboral.

Finalmente, el expositor dio el espacio para recibir inquietudes. A lo que el Presidente comentó que, en primer lugar, con relación a las cifras recopiladas por la Dirección del Trabajo, que sería necesario saber los años que tenía el trabajador al finalizar su relación laboral, aunque entiende que no son datos manejados por el invitado. En segundo lugar, planteó la duda en cómo avanzar en la mejor empleabilidad para las personas de 50 años y más.

Don Juan señaló que es muy necesario para realizar un análisis más profundo del mercado laboral una apertura de los datos de la Dirección del Trabajo, como lo es las ramas de la actividad económica, grupos etarios, etc. Más fundamental aún considerando que la necesidad de la empresa es una causal relacionada con la situación económica.

Con relación a las personas de 50 años y más, el expositor indicó que existe un desequilibrio en cuanto a las políticas públicas para apoyar a los segmentos con dificultades de inserción laboral, considerando que el Programa Experiencia Mayor es muy acotado, con solo 500 cupos. Entonces, claramente no hay una correlación entre los cambios demográficos que están ocurriendo y las ayudas de inserción laboral. El expositor consideró que, si no se toman medidas en lo inmediato, este problema puede ir creciendo y empeorando.

Doña María José agradeció la exposición de don Juan y la entrega de datos, la cual señaló ser muy valiosa para enfocar correctamente las políticas públicas y fomentar el empleo a las personas que más lo necesitan. Asimismo, reforzó la idea de que el problema se encuentra en el segmento de personas sobre 50 años, las que probablemente no se pueden pensionar por no tener los recursos suficientes para una pensión anticipada, no pueden acceder a la PGU, no están encontrando trabajo y las políticas públicas están enfocadas a incentivar la contratación de jóvenes, cuando en las cifras recién expuestas ellos están interesados en estudiar y no en trabajar. Adicionalmente señaló que a los 50 años las personas están con la energía necesaria para trabajar, además con el cambio demográfico ha implicado que tengan hijos más tarde y por tanto tienen responsabilidades y obligaciones que en tiempos anteriores se tenía a los 20.

El expositor estuvo de acuerdo con lo señalado e indicó que compartirá con la Comisión un informe sobre este segmento de personas que realizó en conjunto con el Foro de Trabajadores y Empleadores en abril, en el cual realizan varias propuestas que no solo se centra en los subsidios, sino también en las capacitaciones, en incentivar a aprovechar la experiencia de estas personas para formar a otros trabajadores, etc. Con ello contribuyen a elevar el capital humano y además pueden obtener empleabilidad.

El Presidente agradeció la exposición de don Juan Bravo y solicitó copia de la presentación para anexarla a la presente acta. Asimismo, don Juan ofreció dos estudios a la Comisión: Empleo asalariado informal en el sector privado y Fomento a la empleabilidad en el segmento de 55 a 64 años.

### **Otros temas**

El Presidente señaló que hay un informe sobre empleabilidad realizado por la Subsecretaría del Trabajo y ofreció a la Comisión solicitar el señalado informe para ser conocido antes de la realización del Informe Anual.

Siendo las 10:30 horas se puso término a la sesión.

Hugo Cifuentes Lillo  
Presidente

Pablo Bobic Concha  
Vicepresidente

David Acuña Millahueique  
Secretario

Andrea Marchant Marchant

Javier Irarrázaval Lazcano

María José Zaldívar Larraín